



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ ПО РАБОТЕ С ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГУБЕРНАТОРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

**«РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ»**

В последние годы борьба с коррупцией стала в России одним из приоритетов государственной политики. Для выработки адекватных и эффективных мер противодействия этому негативному явлению необходимо привлечение всех ветвей и уровней власти, представителей бизнеса, общественных организаций и граждан. Одним из направлений борьбы с коррупцией является реализация антикоррупционной политики в органах местного самоуправления.

Следует сразу отметить, что в отличие от органов местного самоуправления в целом по Российской Федерации, проблемы коррупции во внутригородских муниципальных образованиях Санкт-Петербурга стоят не столь остро. В силу специфики организации местного самоуправления в нашем городе муниципалитеты решают достаточно «узкий» спектр вопросов местного значения, среди которых благоустройство территорий муниципальных образований, реализация местных социальных программ, а также выполнение государственных полномочий в сфере опеки и попечительства, составления протоколов об административных правонарушениях.

Вместе с тем, решая эти вопросы, муниципальные образования формируют местный бюджет, управляют муниципальным имуществом, размещают заказы на поставку товаров, работ, услуг, что со своей стороны создает возможность для различных коррупционных проявлений. Таким образом, мерам по предотвращению коррупции на муниципальном уровне должно уделяться не меньше внимания, чем в органах государственной власти или в правоохранительных органах.

Первым и основным направлением этой работы является противодействие коррупции непосредственно в органах местного самоуправления – в местных советах и в местных администрациях. И здесь у органов местного самоуправления имеется большой спектр инструментов, определенный действующим законодательством. Все муниципальные служащие и лица, претендующие на работу в органах местного самоуправления, подают сведения о своих доходах, имуществе, имущественных обязательствах. Такие же сведения они обязаны подавать на

своих супругов и несовершеннолетних детей. С начала 2012 года сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера получены от 967 муниципальных служащих. Это на 5 % больше, чем в прошлом году. При этом указанные сведения в случаях, предусмотренных законодательством, тщательно проверяются органами прокуратуры, кадровыми службами, налоговыми и правоохранительными органами.

С недавнего времени во всех органах местного самоуправления созданы и действуют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Комиссиями проверяются все случаи недостоверного либо неполного предоставления сведений о доходах. Кроме того, комиссии рассматривают случаи несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению. С начала 2012 года комиссиями было рассмотрено 27 материалов, в том числе 19 по предоставлению недостоверных сведений о доходах, 4 по урегулированию конфликта интересов и соблюдению требований к служебному поведению. В 14 случаях комиссиями были установлены нарушения, и к муниципальным служащим представителями нанимателя (работодателя) применены меры дисциплинарного взыскания.

Комплекс антикоррупционных мер, реализуемых органами местного самоуправления, не ограничивается контролем за сведениями о доходах и имуществе работников. Не менее важным является создание таких условий, которые исключают саму возможность каких-либо коррупционных проявлений.

Прежде всего, это антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, задача которой – исключить из документов все неясности толкования и избыточные функции муниципальных чиновников, позволяющие им воспользоваться своим служебным положением. В этом году антикоррупционной экспертизе подверглось почти 2000 правовых актов и проектов правовых актов органов местного самоуправления. В 51 нормативном акте были выявлены коррупциогенные факторы, которые при доработке были устранены.

Особое внимание в органах местного самоуправления уделяется административной реформе. Во всех муниципальных образованиях разработаны регламенты предоставления муниципальных услуг. Регламент, в данном случае, - документ, в котором четко прописаны все действия заявителя и чиновника, сроки рассмотрения заявок. Сейчас стоит задача организовать предоставление муниципальных услуг на базе действующих в Санкт-Петербурге многофункциональных центров предоставления государственных услуг, чтобы минимизировать число предоставляемых справок, время рассмотрения документов, исключить возможность склонения граждан к даче взятки.

В последнее время было много сделано в целях повышения открытости органов местного самоуправления. Федеральными законами, законами Санкт-Петербурга, муниципальными правовыми актами достаточно четко прописаны процедуры обсуждения и публикации бюджетов, правовых актов, размещения заказов на товары, работы и услуги. С декабря 2012 года муниципальные

образования начнут публиковать информацию о реализации мер антикоррупционной направленности и о деятельности комиссий по конфликту интересов. Уже сейчас на сайтах муниципальных образований публикуются проекты муниципальных правовых актов, регламенты предоставления муниципальных услуг, местные целевые программы и сведения об их реализации, организован сбор обращений граждан о коррупционных проявлениях.

Но эффективность антикоррупционной политики кроме мер, предпринимаемых самими органами власти, зависит и от степени вовлеченности в работу по противодействию коррупции институтов гражданского общества. В настоящее время в муниципалитетах заканчивается работа по формированию советов по противодействию коррупции. Эти советы должны состоять не из одних чиновников, в них также включаются представители общественных организаций, работающих на территории муниципальных образований.

Таким образом, в Санкт-Петербурге на муниципальном уровне сформированы и функционируют механизмы противодействия коррупции. Вместе с тем, необходимо бороться не только с проявлениями коррупции, но и с причинами и условиями, ее стимулирующими. Несомненно, что работа по всем этим направлениям будет продолжена. Дальнейшими шагами станет усиление публичного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, уменьшение количества разрешительных функций и совершенствование форм их реализации (например, через Интернет), введение системы контроля за доходами муниципальных служащих. При этом успешная антикоррупционная политика невозможна и без фундаментальных сдвигов в общественном и индивидуальном сознании, без серьезного изменения правил поведения, причем как муниципальных служащих, так и самих граждан.